

Heidi Purga
Kultuuriministeerium
Suur-Karja tn 23
15076 Tallinn
min@kul.ee

(kuupäev digiallkirjas) nr 6-5/25/47808-1

**Kultuuriministri 06. juuli 2023. a määruse nr 7
"Loomeettevõtjatele tugiteenuste pakkumise,
nende arenguplaanide elluviimise ja
ekspordivõimekuse kasvu toetamise
tingimused ja kord" muutmise määruse eelnõu
kooskõlastamine**

Lugupeetud Heidi Purga

Käesolevaga esitame Kultuuriministri 06. juuli 2023. a määruse nr 7 "Loomeettevõtjatele tugiteenuste pakkumise, nende arenguplaanide elluviimise ja ekspordivõimekuse kasvu toetamise tingimused ja kord" muutmise määruse eelnõule järgmised kommentaarid:

- 1) Palume täiendavalt määruse § 8 lg 6 lisada lauseosa "ilma kaudsete kuludeta" ja sõnatada antud sätte järgmiselt:

„(6) Paragrahvi 7 lõike 1 punktis 3 nimetatud tegevust sisaldava projekti puhul on abikõlblik personalikulu kuni 30% projekti abikõlblikest kuludest **ilma kaudsete kuludeta** ja ühtse määra alusel kaudne kulu 5% projekti abikõlblikest kuludest.“

Põhjendus: Kuna määruse muutmise eelnõus täpsustakse § 8 lg 8 p 4 kulude arvutamise aluseid ja lisatakse juurde lauseosa „ilma kaudsete kuludeta“, siis palume ka antud sätte sõnastust analoogselt selguse huvides täpsustada.

- 2) Palume täiendavalt määruse § 14 lg 3 sõnastada järgmiselt:

„(3) Taotleja saab § 7 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud tegevusele uut toetust taotleda pärast eelneva samu tegevusi sisaldava projekti järeldaruande kinnitamist.“

Põhjendus: palume osaliselt taastada 06.06.2025 esitatud mitteametlikus eelnõu versioonis olnud sõnatus, kuna asjakohane on loobuda ainult määruse § 7 lõike 1 punkti 3 nimetatud tegevusele tingimuse seadmisest. Määruse § 7 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud tegevusele on korduvtaotlemise korral täiendava tingimuse seadmine mõju eesmärkide saavutamise seisukohast asjakohane ja võimaldab teha järeldusi toetuse tõhususest toetust saanud ettevõtte majandustegevusele.

3) Palume loobuda osaliselt tasutud kuludokumentide esitamise võimalusest ja muuta määruse § 26 lg 1 järgmiselt:

„(1) Toetust makstakse toetuse saajale või arve väljastajale ühendmääruse § 27 lg 1 p 1 ja § 28 lõike 3 alusel.“

Põhjendus: 2021-2027 perioodi Ühendmääruse (ÜM) § 27 lg 2 alusel makstakse osaliselt tasutud kuludokument välja otse tarnijale või töövõtjale. SFOS võimaldab osaliselt tasutud kuludokumendi tasumist otse töövõtjale, kui projektis on lubatud osaliselt tasutud kuludokumendid. SFOSis kuludokumendi sisestamisel tuleb sel juhul tähistada märkeruut „Kulud osaliselt tasumata“, sisestada kuludokumendi tasumata abikõlblik summa ja makse saajaks valida Töövõtja.

ÜM § 21 lg 1 alusel on toetuse andmise tingimustes võimalik kehtestada ühtne määr otsestest kuludest. Kui projektis on samaaegselt lubatud osaliselt tasutud kuludokumentide alusel makse tegemine otse töövõtjale ja otseste kulude alusel arvestatakse ka projekti kaudsed kulud ühtse määra alusel, siis tekib olukord, kus SFOSist tasutakse töövõtjale lisaks otsese kulu toetuse osale ka ühtse määra osa. Ehk SFOS võimaldab osaliselt tasutud kuludokumendi korral Töövõtjale või tarnijale maksta kogu toetuse summa.

Kaudsed kulud ühtse määra alusel hüvitatakse eesmärgiga katta toetuse saaja kaudsed kulud lihtsustatud viisil. Seda summat ei saa maksta välja tarnijale või töövõtjale vaid see tuleb maksta välja toetuse saajale kaudsete kulude katteks.

Praktikas ei ole alates uue perioodi meetme avanemisest loomemajanduse arendamise määruse tegevuste raames esitatud ühtegi osaliselt tasutud kuludokumenti.

4) Palume § 28 lg 2 p 6 tekstiosa täiendada järgmiselt:

„6) tagab § 7 lõike 1 punktis 2 nimetatud tegevusele toetuse saamisel projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemise aastale järgneva teise majandusaasta lõpuks müügitulu kasvu vähemalt võrdsena toetuse kahekordse suurusega ja ekspordi müügitulu kasvu vähemalt 20% võrreldes taotluse esitamise aastale eelnenud majandusaastaga. Projekti tulemusena ekspordi alustava toetuse saaja ekspordi müügitulu projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisele järgneva teise majandusaasta lõpuks peab olema vähemalt 20 000 eurot.“

Põhjendus: Määruse tekstis on leevendatud ekspordiva ettevõtja projektijärgset ekspordikäibe nõuet ja ekslikult on muutmata jäänud projektis ekspordi alustanud ettevõtja ekspordikäibe nõue. Seletuskirjas on selgitus õige.

Muudatuse eesmärk on leevendada alustava ettevõtja ekspordikäibe nõuet. Kehtiva regulatsiooni kohaselt peab ekspordi alustav toetuse saaja saavutama ekspordi osakaalu vähemalt 25% müügitulust projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisele järgneva teise majandusaasta lõpuks. Praktikas on see osutunud problemaatiliseks juhtudel, kus ettevõtte on varasemalt olnud suur siseriiklik müügitulu. Sellistes olukordades ei soovi ettevõtte võtta riski, et suudab ekspordi sellises mahus kasvatada. Nõutav 25% osakaal võib kujuneda ebarealistlikuks ja mittesaavutatavaks. Samas kohaldub ettevõtetele, kes on varem ekspordinud vaid vähesel määral, nõue, mille kohaselt peab ekspordi müügitulu kasvama vähemalt 20% võrreldes taotluse esitamise aastale eelnenud majandusaastaga.

5) Juhime tähelepanu, et määruse seletuskirjas on viited määruse sätetele läinud nihkesse, palume määruse ja seletuskirja viited üle vaadata ja viia omavahel vastavusse.

6) Määruse seletuskirja palume täpsustada sõnastust järgmises lõigus:

„Määruse eelnõu punktis 14 muudetakse määruse § 28 lõike 2 punktis 5 sätestatud ekspordi müügitulu kasvu nõuet. Kehtiva regulatsiooni kohaselt peab toetuse saaja tagama lisandväärtuse ja ekspordi müügitulu kasvu vähemalt 15% ulatuses võrreldes taotluse esitamise aastale eelnenud majandusaastaga. Nõutav kasv peab olema saavutatud projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisele järgneva teise majandusaasta lõpuks. Kuna toetust võivad taotleda ka ettevõtted, kellel varasem ekspordi müügitulu puudub, ei ole ekspordi müügitulu kasvu protsendipõhine nõue neile rakendatav, sest nullist ei ole võimalik arvutada protsendilist kasvu. See tekitab ebakõla ja õigusliku ebaselguse.

Muudatusega asendatakse protsendipõhine ekspordi müügitulu kasvu nõue selgelt määratletud sihtväärtusega. Nii ekspordi alustavatelt kui ka juba eksportivatelt ettevõtetelt nõutakse ekspordi müügitulu saavutamist vähemalt 20 000 euro ulatuses. Selline sõnastus on arusaadav ning väldib tõlgendamisraskusi.”

Vastavalt määruse sõnastusele teeme ettepaneku täiendada seletuskirja ja lisada sõna saavutamist ette sõna „kasvu“, sõnastades antud lõik järgmiselt: „/... nõutakse ekspordi müügitulu **kasvu** saavutamist vähemalt 20 000 euro ulatuses. Selline sõnastus on arusaadav ning väldib tõlgendamisraskusi.”

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Sigrid Harjo
juhatuse liige

Katrin Pööra
Ettevõtluskonsultant
+372 627 9710, Katrin.Poora@eis.ee